



Biroul permanent al Senatului

510 / 8.12.2021

Domnului Ciprian BUCUR – Secretar general al Senatului

Parlamentul României – Senat

Calea 13 Septembrie nr. 1-3, sector 5, București

Subiect: Adresa dumneavoastră nr. XXXV/5203/26.10.2021, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/12965/28.10.2021 (Caz nr. 2101213)

Stimate Domnule Secretar General,

L510/2021

Ca urmare a solicitării dumneavoastră mai sus menționate, referitoare la *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene (b490/19.10.2021)*, denumită în continuare propunerea legislativă, vă comunicăm următoarele:

Prin propunerea legislativă se introduc anumite facilități pentru domeniile agricultură, silvicultură, pescuit și industria alimentară (reunite în propunerea legislativă sub denumirea de sectorul agricol) ce vizează, în principal, persoanele fizice, pentru veniturile din salarii și asimilate salariilor cuprinse între 3.000 și 30.000 lei lunar, inclusiv, realizate în baza contractelor individuale de muncă încheiate cu angajatori care desfășoară activități în respectivele sectoare de activitate, în perioada 1 ianuarie 2022-31 decembrie 2028.

Condiția impusă tuturor angajatorilor ce activează în sectorul vizat (indiferent dacă se califică sau nu pentru a beneficia de facilități) este aceea de a crește salariul minim brut lunar pentru toți angajații din sector la 3.000 lei.

Facilitățile pentru angajați constau în scutiri de la plata impozitului pe venit și a contribuției la fondul de pensii administrat privat (în limita cotei de 3,75%), exceptarea de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate și reducerea cotei contribuției de asigurări sociale cu 3,75%. Totodată, angajații sunt asigurați în sistemul asigurărilor sociale de sănătate fără plata contribuției, beneficiază de drepturile acordate din sistemul asigurărilor pentru accidente de muncă și boli profesionale, sistemul asigurărilor pentru șomaj, conform legislației în vigoare, inclusiv de concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate, fără plata de către angajatori a contribuției asiguratorii pentru muncă, sunt exceptați de la aderarea la un fond de pensii a angajaților în vârstă de până la 35 de ani, iar perioadele lucrate în sectorul agricol de către angajați constituie stagiul de cotizare pentru stabilirea dreptului la indemnizație de șomaj și indemnizație pentru incapacitate temporară de muncă.

Principalele condițiile pentru ca angajații să beneficieze de facilități sunt:

- a) angajatorii să activeze în sectoarele definite de anumite coduri CAEN,
- b) angajatorii să obțină o cifra de afaceri din activitățile enumerate în limita a cel puțin 80% din cifra de afaceri totală calculată cumulativ de la începutul anului, inclusiv luna în care aplică scutirea.

Facilitățile pentru angajatori constau în scutiri de la plata cotelor de contribuții pentru angajator aferente salariilor, respectiv exceptarea de la plata cotei contribuției de asigurări sociale, datorată de angajator; exceptarea de la plata contribuției asiguratorii pentru muncă datorată de angajator, mai puțin cota aferentă contribuției la Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale.

Referitor la măsurile ce vizează în mod direct angajatorii, conform art. 91 din OUG nr.114/2018, *"aplicarea prevederilor cap. I, art. 66 pct. 12 și 20, art. 68, 69 și 81 se realizează cu respectarea prevederilor în domeniul ajutorului de stat."*

În ceea ce privește incidența regulilor de ajutor de stat în cazul măsurilor prevăzute de propunerea legislativă, amintim faptul că o măsură de sprijin reprezintă ajutor de stat¹ dacă sunt îndeplinite condițiile cumulative prevăzute la art. 107 alin. (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), respectiv:

- ajutorul se acordă de către stat sau prin intermediul resurselor de stat, sub orice formă;
- măsura favorizează anumite întreprinderi sau o anumită activitate economică;
- măsura denaturează sau amenință să denatureze concurența;
- măsura afectează schimburile comerciale dintre statele membre.

Considerăm că facilitățile prevăzute de propunerea legislativă *nu implică acordarea unui ajutor de stat angajaților din sectorul agricol*, având în vedere că aceștia sunt persoane fizice, însă acestea conferă un avantaj indirect angajatorilor, prin diminuarea cu aproximativ 25% a costurilor pe care aceștia ar trebui în mod normal să le suporte pentru a garanta același salariu net angajaților (calculat după aplicarea reducerilor cuvenite). Cu alte cuvinte, ca urmare a aplicării măsurii, întreprinderile din sectoarele vizate beneficiază de diminuarea costurilor pe care ar trebui să le suporte în mod normal dacă ar fi supuse regulilor generale similare companiilor dintr-un alt sector sau din sectoare similare din alte state membre, ceea ce conduce, în opinia noastră, la suspiciunea acordării unui ajutor de stat întreprinderilor din sectorul agricol. Această perspectivă este în linie cu concluziile discuțiilor² purtate între reprezentanții autorităților române și cei ai Comisiei Europene – Direcția Generală Concurență în contextul intrării în vigoare a OUG nr. 114/2018 și cu jurisprudența³ europeană. În astfel de condiții este necesară respectarea regulilor naționale

¹ Certitudinea juridică în ceea ce privește caracterul de ajutor de stat al unei măsuri de sprijin este dată de Comisia Europeană, prin decizie, și/sau de către instanțele naționale sau europene.

² A se vedea Mesajul internet transmis de către Reprezentanța Permanentă a României pe lângă Uniunea Europeană, înregistrat la Consiliul Concurenței cu nr. RG nr. 9507/21.11.2019 (atașat prezentei adrese).

³ A se vedea Hotărârea CJUE în Cauza C-403/10 P <https://curia.europa.eu/juris/document/document.jsf?text=&docid=114865&pageIndex=0&doclang=EN&mode=lst&dir=&occ=first&part=1&cid=8858521>.

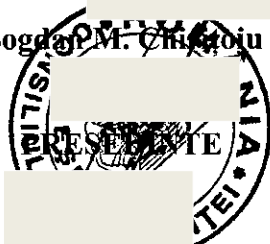
și europene în domeniul ajutorului de stat, o soluție propusă de către Comisia Europeană în contextul discuțiilor amintite fiind aceea a limitării acordării facilităților doar la beneficiarii de tip IMM, respectiv elaborarea și notificarea la Comisia Europeană a unei scheme de ajutor pentru IMM-urile⁴ din sectorul vizat.

Totodată, vă aducem la cunoștință că analiza, din perspectiva ajutorului de stat, a implicațiilor finanțării publice acordate întreprinderilor ce își desfășoară activitatea în sectoarele producției primare de produse agricole, pescuitului și acvaculturii ține de atribuțiile Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Asigurându-vă de întreaga noastră deschidere și colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.

Cu deosebită considerație,


Bogdan M. Ciocoiu



⁴ A se vedea deciziile Comisiei Europene în cazurile: SA. 26104 –Enterprise Management Incentives scheme in the UK și SA.47144 – Sweden - Tax reduction of employee share options.